



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧИРИ-ЮРТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ШАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЧЕНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ШЕЛАН МУНИЦИПАЛЬНИ
КІОШТАН ЧУЬИРИ-ЭВЛАН ЮЪРТАН АДМИНИСТРАЦИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.06.2020г

№ 13

с. Чири-Юрт

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
Чири-Юртовского сельского поселения и оценки налоговых расходов
Чири-Юртовского сельского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ, п. 3 постановления Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; администрация Чири-Юртовского сельского поселения **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения.
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации сельского поселения.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации



А.Э.Агамерзаев

Приложение
Утвержден постановлением
администрации Чири-
Юртовского сельского
поселения
от 19.06. 2020 № 13

ПОРЯДОК **формирования перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения и** **оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления Чири-Юртовского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения ;

нормативные характеристики налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения - сведения о положениях нормативных правовых актов Чири-Юртовского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Чири-Юртовского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Чири-Юртовского сельского поселения , обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения;

паспорт налогового расхода Чири-Юртовского сельского поселения - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целями

социально- экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Чири-Юртовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Чири-Юртовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Чири-Юртовского сельского поселения;

технические налоговые расходы Чири-Юртовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Чири-Юртовского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Чири-Юртовского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Чири-Юртовского сельского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально- экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения:

- формирует перечень налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения территориальным налоговым органом по Шалинскому району;

- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения кураторы налоговых расходов:

- формируют паспорта налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется Финансовым управлением Чири-Юртовского сельского поселения до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, которых предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения соответствии с целями муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения направляются в Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в отдел экономического развития и архива администрации Чири-Юртовского сельского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, проект перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления Чири-Юртовского сельского поселения, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий, Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Чири-

Юртовского сельского поселения с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Чири-Юртовского сельского поселения в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения в рамках формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период) и до 30 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения:

3.1.1 Финансовое управление Шалинского муниципального района до 1 марта в 2020 году, а в последующие годы до 1 февраля направляет в налоговый орган информацию о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Чири-Юртовского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Финансовое управление Шалинского муниципального района до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные налоговым органом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Финансовое управление Шалинского муниципального района до 20 августа при необходимости представляет в Министерство финансов Чеченской Республики информацию, предусмотренную Общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Чири-Юртовского сельского поселения, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения являются:

- соответствие налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения целям муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения ;
- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Чири-Юртовского сельского поселения определяется, как минимум, один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Чири-Юртовского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения .

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения

целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Чири-Юртовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Чири-Юртовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Чири-Юртовского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;
- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Чири-Юртовского сельского поселения.

В случае если для отдельных категории плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода Чири-Юртовского сельского поселения (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до t;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Шалинского муниципального района j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Чири-Юртовского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) налоговым органом;

Bo_j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Чири-Юртовского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета в i -м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, определяемая в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.11. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Чири-Юртовского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году (Bo_j), рассчитывается по формуле:

$$BO_j = NO_j + LO_j,$$

где:

NO_j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Чири-Юртовского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

LO_j - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.12. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения и содержать:

- выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

- выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

- выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации администрации Чири-Юртовского сельского поселения о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения ежегодно, до 1 июля.

3.13. Финансовое управление Чири-Юртовского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения, согласовывает их с кураторами налоговых расходов. Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется в администрацию Чири-Юртовского сельского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Чири-Юртовского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Чири-Юртовского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Чири-Юртовского сельского поселения.